

JICA「環境社会配慮ガイドライン」改定案パブリックコメントに向けた
NGO/CSO向け勉強会
質疑応答まとめ

(Q.)

この10年間のODAを見ていくとだいぶ変質したところがあり、2015年の開発協力大綱で相手国の軍へODAでの支援できるようになり、ODAで他国の防衛に関する支援が可能になった。東南アジアを中心として、沿岸警備隊に有償・無償で船舶を提供するのもODAが相当中心になっていて、相手国の軍・警察に対してテロ対策を名目に治安弾圧ができるような顔認証等の治安関係のシステム提供をODAとしてしている。JICAも深くかかわっていると思われる。そういうODAの変容を踏まえた場合に、強権的で治安弾圧しているフィリピン、ミャンマー、カンボジア等に治安対策という名目でODAを実施するのはどうなのか、そういった観点で、ガイドラインの改定にあたって、そういう予防的なものを組み入れる議論があったのかどうかを聞きたい。

(A. 鈴木さん (ESD-J))

基本的に議論されていると理解しています。ただし、この問題については、JICAとしては上位概念であって、上位概念として、軍事政権に対して援助をするかという議論のあとで、そこから先の議論として環境社会配慮GLを適用する、問題がある場合はGLの前段階で排除されるという説明だったと思います。

(A. 木口さん (メコン・ウォッチ))

一方で私たちとしては、人権上、非常に独裁的な場所で、実際には事業が行われているわけで、なかなか難しいなと考えている。上位概念で排除されているという前提なので、ガイドラインには組み込めないが、意味のある住民参加が確保できるように、人権団体の出しているレポートや、人権委員会が憲法で保障されているところもあるので、それらの情報は参照してほしいと議論を戦わせたが、明文化には至っていないと理解してる。

(Q.)

ここは、双方の意見を合わせるという意味での「合意」ではなく、ライツホルダーとしての先住民族側による「同意」か否かということになると思いますが、この文言は、「合意」と記述されているのでしょうか？

木口さんへの質問です。

(A. 木口さん (メコン・ウォッチ))

ドラフトでは「合意」になっています。

(Q.)

日比さんへ

結局、生物多様性オフセットは、具体的なセーフガードになるような規定は、ここに書かれている点でしょうか？安易な実施かどうかの判断も難しいように思います。本当に実質的にオフセットになるかどうかの確認は結構、難しいと思うのですが、何か妥当性について基準については議論されたのでしょうか？

(A. 日比さん (コンサベーション・インターナショナル・ジャパン))

ありがとうございます。あいにく、生物多様性オフセットについては、具体的な議論はされておらず、唯一「実施する場合にはミティゲーションヒエラルキーに基づいて対処します」ということになっています。仰るように実質的なオフセットかどうかの評価・判断は困難な作業で、国際的にもここ10年ほどは大きな進展がないのではないかなと思っています。国際的な先行事例では、最終的にはステークホルダーによる合意形成で評価、判断する、というのが一般的な建て付けのように思いますが、はたしてJICAの事業・漢検形成でどこまでできるかな、というのが正直な感想です。救いは、JICAも慎重を期していくというのは、認識し、名言しているところでしょうか (GLには書き込まれていないですが。)

(Q.)

織田様、ご無沙汰しています。

おっしゃったように、他の脆弱な人々への配慮は当然必要ですし、現在のガイドラインにも書かれています。改定案では特にインクルーシブの観点からの記載がをもっと具体的に明確に書かれる必要があると思いますが、それはジェンダーとは別の項目でかかれるべきだと考えますか？ それとも同じ文脈で考えるべきでしょうか？

(A. 織田さん (JAWW))

インクルーシブの視点は重要だと思いますが、これまであまり論じられなかったように思います。どの場面で (社会的合意またはステークホルダー協議など) でどのような形で必要かを、個々の項目より、基本的事項に入れるようにコメントしてはと思います。

(Q.)

織田様、ご発表ありがとうございました。

ジェンダー主流化を推進するJICAという組織として、ジェンダー配慮では弱いと思います。

「ジェンダー主流化」は改定ガイドラインの理念レベルに記載される見込みはないのでしょうか。

(A. 織田さん (JAWW))

今のくくりではジェンダー主流化はJICA全体となっております。環境社会配慮におけるジェンダー視点の統合は、JICAのジェンダー主流化の現れだと思います。ガイドラインではより具体的に、例えば、代替案におけるジェンダー分析なども書き込めればよいかなと思います。

(コメント)

可能であれば、委員の方々が推奨されるコメント案をシェアしてもらえると、パブコメを出しやすいと思いますので、ご検討ください。